

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI VĂN QUÝ

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
XÃ THỊNH ĐỨC, THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN,
TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI VĂN QUÝ

QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
XÃ THỊNH ĐỨC, THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN,
TỈNH THÁI NGUYÊN

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. ĐỖ THỊ BẮC

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này tôi xin cam đoan là hoàn toàn trung thực, do bản thân thu thập từ các nguồn tài liệu tham khảo và nghiên cứu, phân tích, đánh giá. Số liệu trên chưa được sử dụng để bảo vệ một đề tài học vị nào.

Trong quá trình nghiên cứu thực hiện đề tài và hoàn thành được luận văn tác giả đều gửi lời cảm ơn tới những người đã giúp đỡ. Thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc cụ thể.

Thái Nguyên, tháng 02 năm 2018

Tác giả luận văn

Bùi Văn Quý

LỜI CẢM ƠN

Trong suốt thời gian học tập tại trường Đại học Kinh tế & QTKD Thái Nguyên khi nghiên cứu thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ rất lớn của các đơn vị, tập thể và các cá nhân.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, bộ phận sau đại học, cùng các thầy, cô giáo trong trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện cho tôi trong quá trình học tập nghiêm cứu và thực hiện đề tài.

Đặc biệt xin chân thành cảm ơn sự hướng dẫn tận tình, khoa học của PGS. TS Đỗ Thị Bắc trong suốt thời gian nghiên cứu thực hiện đề tài.

Tôi xin trân thành cảm ơn sự giúp đỡ và tạo điều kiện của các đồng chí lãnh đạo, cán bộ, công chức UBND xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên; Phòng Tài chính- kế hoạch thành phố, cùng các phòng, ban, ngành đoàn thể có liên quan đã giúp đỡ tôi trong quá trình nghiên cứu thực hiện đề tài.

Tôi xin trân thành cảm ơn sự giúp đỡ của gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã cổ vũ, động viên, tạo điều kiện tốt nhất cho tôi trong suốt quá trình tham gia học tập và thực hiện luận văn này.

Xin trân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 02 năm 2018

Tác giả luận văn

Bùi Văn Quý

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của Luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ.....	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý ngân sách xã.....	5
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm của Ngân sách xã	5
1.1.2. Vị trí của ngân sách trong hệ thống ngân sách Nhà nước.....	9
1.1.3. Nguyên tắc của quản lý ngân sách xã	14
1.1.4. Nội dung quản lý ngân sách xã	15
1.1.5. Những yếu tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách xã	22
1.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách xã ở Việt Nam và bài học kinh nghiệm rút ra.....	24
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách xã ở Việt Nam	24
1.2.2. Bài học kinh nghiệm rút ra cho xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên về công tác quản lý thu, chi ngân sách xã.....	29
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	30
2.1. Các câu hỏi đặt ra mà đề tài cần nghiên cứu.....	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	30

2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	31
2.2.3. Phương pháp phân tích.....	32
2.3. Các chỉ tiêu phân tích.....	33
2.3.1. Chỉ tiêu về hiệu quả kinh tế - xã hội của địa phương	33
2.3.2.. Chỉ tiêu đánh giá kết quả quản lý ngân sách xã	34
2.3.3. Chỉ tiêu phản ánh nguyên nhân ảnh hưởng đến kết quả quản lý ngân sách xã	34
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN XÃ THỊNH ĐỨC, TP. THÁI NGUYÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN.....	36
3.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội của xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	36
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên.....	36
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên.....	39
3.1.3. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn của xã Thịnh Đức	43
3.2. Thực trạng quản lý ngân sách xã trên địa bàn xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	45
3.2.1. Tổ chức bộ máy quản lý ngân sách Xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	45
3.2.2. Thực trạng quản lý ngân sách xã trên địa bàn xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	46
3.2.3. Kết quả quản lý ngân sách xã trên địa bàn xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	54
3.2.4. Đánh giá của các cán bộ về quản lý ngân sách xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	68
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	73
3.4. Đánh giá chung về tình hình công tác quản lý ngân sách xã trên địa bàn xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên	76
3.4.1. Những thành tựu đạt được.....	76
3.4.2. Những mặt hạn chế cần khắc phục	77

3.4.3. Nguyên nhân	78
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ THỊNH ĐỨC, THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN.....	80
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu hoàn thiện quản lý thu, chi ngân sách xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên	80
4.1.1. Quan điểm hoàn thiện quản lý ngân sách xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	80
4.1.2. Định hướng hoàn thiện quản lý thu, chi ngân sách xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên	80
4.1.3. Mục tiêu hoàn thiện quản lý thu, chi ngân sách xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	81
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý thu, chi ngân sách xã Thịnh Đức, thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	81
4.2.1. Hoàn thiện hệ thống căn cứ, định mức trong lập dự toán và phân bổ dự toán ngân sách xã Thịnh Đức.....	81
4.2.2. Tăng cường quản lý chấp hành dự toán thu, chi ngân sách xã Thịnh Đức.....	83
4.2.3. Hoàn thiện quyết toán ngân sách xã Thịnh Đức	86
4.2.4. Hoàn thiện tốt công khai quyết toán ngân sách xã Thịnh Đức	86
4.2.5. Thường xuyên kiểm tra, thanh tra trong quản lý ngân sách xã Thịnh Đức ...	87
4.2.6. Cần tăng cường cải tạo, nuôi dưỡng nguồn thu, cơ chế quản lý nguồn thu.....	87
4.2.7. Phân đầu tăng cường công tác đào tạo cán bộ quản lý ngân sách xã Thịnh Đức	88
4.2.8. Cần khuyến khích phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn xã Thịnh Đức.....	89
4.3. Kiến nghị.....	90
KẾT LUẬN	92
TÀI LIỆU THAM KHẢO	94
PHỤ LỤC	97

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

BHXH	:	Bảo hiểm xã hội
BHYT	:	Bảo hiểm y tế
CC	:	Cơ cấu
DVXD	:	Dịch vụ xây dựng
GTGT	:	Giá trị gia tăng
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
NS	:	Ngân sách
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
NSX	:	Ngân sách xã
SL	:	Số lượng
THCS	:	Trung học cơ sở
TNCN	:	Thu nhập cá nhân
TP	:	Thành phố
UBND	:	Ủy ban nhân dân
VSATTP	:	Vệ sinh an toàn thực phẩm
VSMNTNT	:	Vệ sinh môi trường nông thôn
XDCB	:	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Số lượng mẫu điều tra.....	31
Bảng 3.1: Trình độ chuyên môn đội ngũ cán bộ quản lý Ngân sách xã trên địa bàn xã Thịnh Đức.....	46
Bảng 3.2. Cơ cấu nguồn thu ngân sách xã Thịnh Đức năm 2014 - 2016	54
Bảng 3.3. Tình hình thực hiện dự toán chi ngân sách xã Thịnh Đức năm 2014- 2016.....	59
Bảng 3.4. Cơ cấu các khoản chi ngân sách xã Thịnh Đức năm 2014-2016	60
Bảng 3.5. Tổng hợp chi thường xuyên xã Thịnh Đức năm 2014 - 2016	61
Bảng 3.6. Quyết toán thu ngân sách xã Thịnh Đức năm 2014	65
Bảng 3.7. Quyết toán thu ngân sách xã Thịnh Đức năm 2015	66
Bảng 3.8. Quyết toán thu ngân sách xã Thịnh Đức năm 2016	67
Bảng 3.9. Đánh mức độ quan tâm và hiểu biết về quản lý ngân sách xã Thịnh Đức.....	69
Bảng 3.10. Đánh giá về mức độ tin tưởng quản lý ngân sách xã Thịnh Đức	69
Bảng 3.11. Đánh giá về lập dự toán trên địa bàn xã Thịnh Đức.....	70
Bảng 3.12. Đánh giá về chấp hành dự toán ngân sách xã Thịnh Đức	71
Bảng 3.13. Đánh giá về quyết toán ngân sách xã Thịnh Đức	72
Bảng 3.14. Đánh giá về kiểm tra, thanh tra trong quản lý ngân sách xã Thịnh Đức.....	73
Bảng 4.1. Dự kiến kế hoạch thu ngân sách xã Thịnh Đức giai đoạn 2017 - 2020.....	84
Bảng 4.2. Dự kiến kế hoạch chi ngân sách xã Thịnh Đức giai đoạn 2017 - 2020.....	85

DANH MỤC CÁC HÌNH

Sơ đồ 1.1. Sơ đồ Bộ máy quản lý ngân sách xã Thịnh Đức	45
Sơ đồ 3.2: Quy trình lập dự toán xã Thịnh Đức.....	49